

山东省大数据局

鲁数函〔2026〕2号

山东省大数据局 关于组织开展 2026 年全省数据要素市场化 配置改革“揭榜挂帅”工作的通知

各有关单位：

为扎实开展国家数据要素综合试验区建设，加快推进数据要素市场化配置改革，加速释放数据要素价值，现组织开展 2026 年全省数据要素市场化配置改革“揭榜挂帅”工作。有关事项通知如下：

一、工作目标

聚焦数据要素市场化配置改革中的重点、难点、堵点问题，开展数据领域理论研究和实践探索，推出一批符合数据要素特性的创新成果，充分发挥数据要素价值，促进实体经济和数字经济深度融合发展。

二、榜单内容

榜单项目分为理论研究类和实践探索类（附件1）。理论研究类主要围绕数据要素作用机理、一体化数据市场建设、数据产权登记、公共数据授权运营、数据产业发展、智慧城市建设等方面，开展理论研究、学理阐释和路径设计，形成具备理论深度和实践指导价值的研究报告，为政策制定和产业发展提供支撑。实践探索类主要围绕实数融合、高质量数据集建设、人工智能（AI）赋能数据要素价值释放、数据流通服务平台企业发展、数据分类分级管理、可信数据空间建设、数字人才培养等方面，开展技术创新、场景应用和模式探索，打造成成效显著、示范性强的实践案例。

三、揭榜条件

揭榜单位应具备以下基本条件：

1.在数据领域具有研究创新能力的相关企事业单位。鼓励揭榜单位联合省内外具有研究创新能力的企事业单位组成联合体申报。联合申报的，揭榜单位与联合单位前期应有良好的合作基础，总数不超过3家。

2.具有稳定的研究团队，能够提供必要的场地、人员、经费、技术等支持。

3.围绕榜单项目提出任务举措，明确思路目标及预期成果。其中，理论研究类应完成至少一个研究报告，实践探索类应结合实际打造至少一个应用场景或实践案例。

4.揭榜单位和联合单位信用良好，近三年无违法行为。

四、组织实施

1.组织申报。每个揭榜单位牵头申报1个榜单项目，结合自身实际编制《2026年全省数据要素市场化配置改革“揭榜挂帅”申报书》（附件2），于2026年3月20日前将“揭榜挂帅”申报书（盖章PDF版和Word版）报送至省大数据局邮箱（dsjjzcghc@shandong.cn）。

2.评审公布。省大数据局组织专家对申报材料进行评估审核，公布揭榜单位。

五、其他事项

省大数据局将适时调度“揭榜挂帅”工作推进落实情况，于2026年11月底前组织验收，评选一批创新成果，并依托各类相关会议、论坛和活动等予以推介。对于可复制推广的经验做法，将逐步固化形成制度规范，在全省范围内推广。

附件：1.2026年全省数据要素市场化配置改革“揭榜挂帅”榜单
2.2026年全省数据要素市场化配置改革“揭榜挂帅”申报书

山东省大数据局

2026年2月26日

（此件主动公开）

（联系人：高源，0531-51785091；郑慧，0531-51785096）

附件 1

2026 年全省数据要素市场化配置改革“揭榜挂帅”榜单

序号	类别	项目名称	拟解决问题	成果形式
1	理论研究类	数据要素在提高全要素生产率中的作用机理研究	研究数据要素与资本、技术、劳动等传统生产要素的互补、替代、融合等关系，分析数据要素与其他要素的相互作用机理，提出发挥数据要素作用、提高全要素生产率的具体路径。	研究报告
2	理论研究类	一体化数据市场建设路径研究	明确省域一体化数据市场建设的重点、难点等，研究提出山东省一体化数据市场建设的推进路径。	研究报告
3	理论研究类	数据产权登记法律效力研究	明确数据产权登记的性质、定位、要点，分析数据产权登记凭证的应用场景及司法效力等，研究提出提高数据产权登记法律效力的具体举措。	研究报告

4	理论研究类	数据市场信用体系建设研究	研究构建数据市场信用体系整体框架，明确数据市场信用体系建设的重点、难点等，提出基于信用评价结果的激励与惩戒举措。	研究报告
5	理论研究类	公共数据资源授权运营收费标准研究	明确公共数据资源授权运营收费标准的制定方法和路径，为收费标准的确定提供理论支撑。	研究报告
6	理论研究类	数据产业集群发展路径研究	研究数据产业集群的发展路径，绘制山东省数据产业“1张图谱”和项目、企业、场景等“N张清单”，研究提出培育数据产业集群、壮大数据产业链的具体举措，推动数据产业链上下游企业协同发展。	研究报告
7	理论研究类	人工智能（AI）赋能城市智慧高效治理的机制和路径研究	聚焦 AI 技术与城市治理的深度融合，阐释 AI 赋能城市治理的内在作用机制，如数据流转机制、多元协同机制、决策优化机制等，提出兼具理论指导性与实践可行性的实施路径。	研究报告
8	实践探索类	数据赋能实体经济高质量发展路径探索	围绕制造业、农业、服务业数智化转型，探索具体行业领域的数据赋能实体经济高质量发展模式和路径。	实践案例

9	实践探索类	高质量数据集建设应用路径探索	明确具体行业领域高质量数据集建设的关键要点，分析高质量数据集赋能人工智能发展应用的重点难点问题，探索行业高质量数据集建设路径和应用模式。	实践案例
10	实践探索类	人工智能（AI）赋能数据要素价值释放路径探索	研究分析 AI 在数据采集治理、价值挖掘、场景应用等过程中的作用，探索 AI 赋能数据要素价值释放的应用模式和实施路径。	实践案例
11	实践探索类	数据流通服务平台发展模式探索	明确数据流通服务平台企业在数据市场中的发展定位，分析其与数据交易所（中心）、数据商之间的关系，探索数据流通服务平台发展、促进数据流通利用的路径。	实践案例
12	实践探索类	数据分类分级管理体系构建	探索明确行业或企业数据分类分级的标准，依据数据分类分级制定不同的安全防护策略。	实践案例
13	实践探索类	可信数据空间构建与场景化落地	探索构建行业或企业可信数据空间，打造富有成效的应用场景，形成可推广的实施路径。	实践案例

14	实践探索类	首席数据代表（官）在企业数字化转型中的作用发挥与实践路径探索	探索明确首席数据代表（官）在企业数据治理体系中的定位、职能边界、权责划分，完善首席数据代表（官）与业务部门、技术部门的协同机制，充分发挥其在数据资产化、数据价值化、数据安全合规、数据驱动决策等关键场景的作用，促进企业数字化转型发展。	实践案例
15	实践探索类	数字人才培养产教融合共同体建设	探索由企业、高校、职业院校等联合打造可复制、可推广的数字人才领域产教融合共同体，加快构建产学研用协同创新体系，培养复合型、创新型、实战型数字人才。	实践案例
16	实践探索类	高校、职业院校数据要素学科专业建设实践探索	探索加强数据要素相关学科专业建设，建立健全本硕博衔接的人才培养机制，根据产业发展需要及时动态调整数据相关专业，研究增设贴近市场需求的专业，构建相关学科专业课程教材体系。	实践案例

附件 2

全省数据要素市场化配置改革“揭榜挂帅”
申报书
(2026 年)

揭榜单位： _____（加盖单位公章）

联合单位： _____（加盖单位公章）

申报日期： _____年_____月_____日

一、揭榜单位基本信息

揭榜单位名称			
揭榜单位性质	<input type="checkbox"/> 企业 <input type="checkbox"/> 高等学校 <input type="checkbox"/> 科研机构 <input type="checkbox"/> 事业单位 <input type="checkbox"/> 其他		
联合单位名称	(如无联合申报单位, 请填写“无”)		
联合单位性质	<input type="checkbox"/> 企业 <input type="checkbox"/> 高等学校 <input type="checkbox"/> 科研机构 <input type="checkbox"/> 事业单位 <input type="checkbox"/> 其他		
单位地址			
联系人	姓名		电话
	职务		邮箱
单位简介	<p>(简述揭榜单位及联合单位在组织架构、人员构成、工作保障等方面基本情况, 以及在数据领域已取得的成果等, 不超过 500 字)</p>		

二、揭榜项目基本信息

榜单项目 (单选)	理论研究类
	<input type="checkbox"/> 1.数据要素在提高全要素生产率中的作用机理研究 <input type="checkbox"/> 2.一体化数据市场建设路径研究 <input type="checkbox"/> 3.数据产权登记法律效力研究 <input type="checkbox"/> 4.数据市场信用体系建设研究 <input type="checkbox"/> 5.公共数据资源授权运营收费标准研究 <input type="checkbox"/> 6.数据产业集群发展路径研究 <input type="checkbox"/> 7.人工智能（AI）赋能城市智慧高效治理的机制和路径研究
	实践探索类
	<input type="checkbox"/> 8.数据赋能实体经济高质量发展路径探索 <input type="checkbox"/> 9.高质量数据集建设应用路径探索 <input type="checkbox"/> 10.人工智能（AI）赋能数据要素价值释放路径探索 <input type="checkbox"/> 11.数据流通服务平台发展模式探索 <input type="checkbox"/> 12.数据分类分级管理体系构建 <input type="checkbox"/> 13.可信数据空间构建与场景化落地 <input type="checkbox"/> 14.首席数据代表（官）在企业数字化转型中的作用发挥与实践路径探索 <input type="checkbox"/> 15.数字人才培养产教融合共同体建设 <input type="checkbox"/> 16.高校、职业院校数据要素学科专业建设实践探索
解决痛点问题	(不超过 300 字)
思路举措	(简要描述基本思路、工作举措等, 不超过 500 字)

<p>总体目标 及预期成果</p>	<p>(不超过 300 字)</p>	
<p>阶段性目标 及阶段性成果</p>	<p>时间节点</p>	<p>阶段性成果</p>

三、揭榜单位资质条件

<p>在数据领域具有研究创新能力。</p>	<p><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</p>
<p>具有稳定的研究团队。</p>	<p><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</p>
<p>能够提供必要的场地、人员、经费、技术等支持。</p>	<p><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</p>
<p>揭榜单位和联合单位近三年内无重大违法经营行为，信用状况良好。</p>	<p><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</p>

四、其他

<p>承诺</p>	<p>我单位所有申报材料，均真实、完整、准确，不存在知识产权争议。我单位申报材料内容所涉及的活动均符合国家相关法律法规要求。我单位对所提交的材料负有保密责任，按照国家相关保密规定，所提交的材料未涉及国家秘密、个人信息和其他敏感信息。前述声明与实际情况如有不符，我单位愿承担相应的法律责任。</p> <p style="text-align: right;">揭榜单位（公章）： 年 月 日</p>
-----------	--

